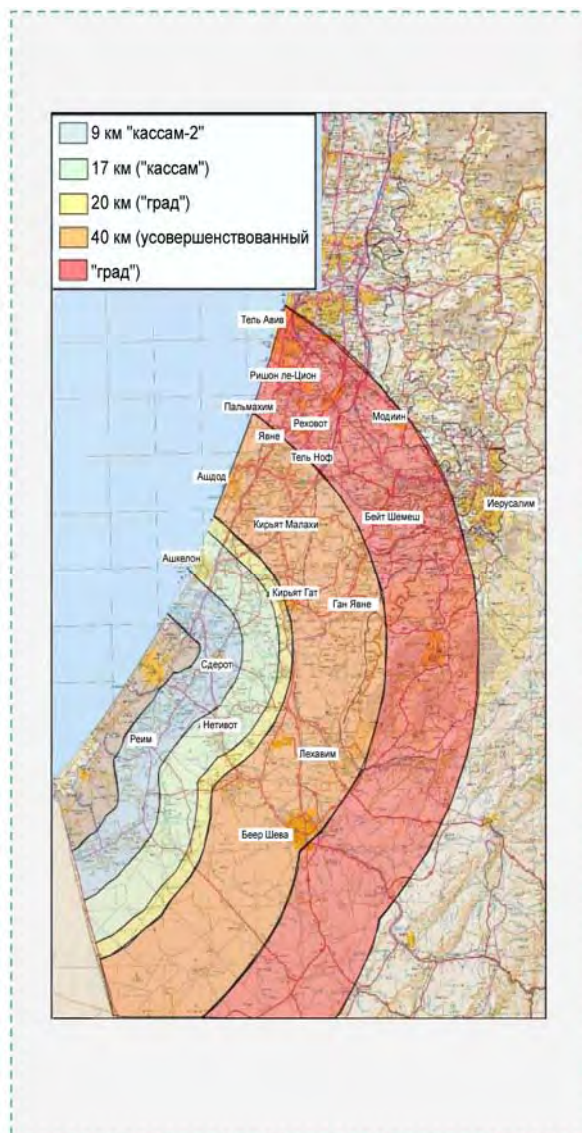




Политика сдерживания, проводимая Хамасом в секторе Газа, обусловлена противоречием между джихадистским характером Хамаса и прагматическими соображениями, в основном административного характера, а также соображениями, связанными со сдерживанием со стороны Израиля



Радиус действия ракет, выпускаемых из сектора Газа

Соображения, влияющие на политику терактов Хамаса

1. За три с половиной года, прошедших после операции "Литой свинец", **политика терактов, проводимая движением Хамас в секторе Газа, стала более сдержанной.** Ее характеризуют показатели, отличные от существовавших ранее. Нынешняя политика пытается маневрировать между джихадистско-исламистским характером Хамаса и целым комплексом сдерживающих факторов и соображений, влияние которых испытывает Хамас. В конечном итоге в движении Хамас произошел сдвиг, обусловленный прагматическими соображениями.
2. Главными сдерживающие факторы и соображения, которые влияют, по нашей оценке, на политику терактов, проводимую движением Хамас, являются:
 - A. **Идеологические соображения.** Хамас по своей сути является радикальным исламистским движением, палестинским ответвлением движения Братьев-мусульман, для которых джихад и "сопротивление" являются выражением основы их сущности (это находит свое выражение в хартии Хамаса 1988 г., постоянно повторяющихся декларациях его лидеров и многолетней террористической деятельности этой организации). Путь джихада /сопротивления воспринимается Хамасом **как основной инструмент для достижения стратегических целей.** Кроме этого, существуют также и другие инструменты, такие как **политические действия или "народное сопротивление"** (которые провозглашает Палестинская автономия). Главными целями Хамаса являются "освобождение Палестины" от Средиземного моря до реки Иордан, уничтожение государства Израиль, возвращение палестинских беженцев в Израиль и создание палестинского государства на основе ислама.

Б. Административный фактор. С момента захвата Хамасом власти в секторе Газа (2007 г.) **все большее влияние приобретает административный фактор**, который главным образом заключается в сохранении и укреплении контроля и суверенитета Хамаса в секторе Газа. Хамас считает это этапом на пути полного установления своего влияния на палестинской арене. **Это соображение, которое влияет на направление прагматической деятельности**, заставляет Хамас учитывать нужды около полутора миллионов человек, проживающих в секторе Газа, и предлагать реальные решения финансовых проблем, с которыми они сталкиваются ежедневно. (Энергетический кризис, с необходимостью решения которого Хамас сталкивается в последнее время, является ярким тому примером).

В. Другие факторы. Помимо вышеперечисленных следует указать также и другие факторы, среди которых важное место занимает сдерживающая мощь Израиля, доказанная операцией "Литой свинец". После этой операции Хамас демонстрирует стремление избегать прямых военных столкновений с Израилем при неудобных для этой организации сроках и обстоятельствах. Другим фактором является стремление Хамаса **выиграть время для беспрепятственного продолжения наращивания его военной мощи** и особенно для повышения его способности наносить удары по израильскому тылу посредством ракет дальнего радиуса действия.

Характеристики политики терактов Хамаса

3. Вследствие несоответствия идеологии Хамаса и факторов, сдерживающих его действия, после операции "Литой свинец" эта организация стала придерживаться **сдержанной политики**, которую она с той или иной **степенью настойчивости пытается навязать и другим террористическим организациям**. Основными характеристиками такой политики являются:

А. **Сдерживание ракетных обстрелов Израиля** наряду с "игнорированием" спорадических обстрелов, производимых различными организациями. Со своей стороны, Хамас **избегает участия в единичных ракетных обстрелах**, однако он не принимает решительных мер для их полного прекращения и фактически дает "добро" на их продолжение. Главными организациями, осуществляющими спорадические обстрелы Израиля, являются **Исламский джихад в Палестине** (который занял место Хамаса как ведущей организации в осуществлении ракетных обстрелов), **Комитеты народного сопротивления, ячейки ФАТХа и салафитско-джихадистские элементы**, идентифицирующие себя с организацией аль Каида.

Б. Различные террористические организации осуществляют также "рутинные" попытки терактов вдоль пограничного забора (установка взрывных устройств, запуск минометных снарядов и противотанковых ракет и т.д.), не исполняя при этом заметных "качественных" терактов.

В. **В последнее время Хамас избегает участия в витках напряженности, имеющих место** каждые несколько месяцев и выражающихся в терактах, осуществляемых из сектора Газа (во время последнего витка напряженности, который датируется мартом 2012 года, на территорию Израиля упали более 170 ракет). В последних витках напряженности Хамас передал лидерство **Исламскому джихаду в Палестине**, что привело к критике Хамаса как изнутри, так и извне. В том, что касается Исламского джихада в Палестине, исламистские соображения и бóльшая зависимость от Ирана заставляют эту организацию проводить политику обстрелов с меньшей сдержанностью. Однако эта организация

демонстрирует готовность подстроить свои действия под действия Хамаса и избегать ухудшения отношений с Израилем. Исламский джихад в Палестине придерживается соглашений, предусматривающих его "право" на реагирование на атаки Израиля, направленные против его активистов, действующих в секторе Газа.

4. Ограниченные "дозы" ракет, выпускаемых по Израилю, и теракты, совершаемые в районе забора безопасности, влекут за собой точечное реагирование Израиля, которое, по нашей оценке, Хамас воспринимает как разрешение на **хрупкое, но достаточно длительное затишье** и не втягивается в столкновения большего масштаба.

5. **Хамас пытается распространить свое влияние на организации, бунтующие против его политики сдержанности, однако эти попытки далеко не всегда отличаются решительностью и жесткостью**, характерными для этой организации в случаях, когда ее жизненно важные интересы оказываются под угрозой. Более того, **Хамас пытается осуществлять организованные им самим теракты "с неявной подписью"**, а также дает возможность другим террористическим организациям спорадически осуществлять теракты "с неявной подписью", без "адреса" организации. Такая политика находит свое выражение среди прочего **в поиске обходных путей осуществления терактов на территории Израиля с полуострова Синай (ось "хет")**, который может стать плацдармом действий, направленных против Израиля. Хамас и другие организации **тщательно пытаются скрыть такую возможность действий** и иногда даже отрицать само ее существование, **чтобы не стать объектом реагирования Израиля и не внести путаницу в свои отношения с Египтом.**

6. После операции "Литой свинец" такая политика сдерживания предоставила Хамасу и другим террористическим организациям **выигрыш во времени, который был использован для восстановления сектора Газа и для процесса ускоренного наращивания военной мощи.** Процесс наращивания военной мощи привел к тому, что со времени операции "Литой свинец" Хамас и другие организации **удвоили число имеющихся в их распоряжении ракет** (которые в большинстве своем были поставлены Ираном) и **усовершенствовали их качество.** В настоящее время в распоряжении Хамаса и других террористических организаций в секторе Газа имеется **несколько тысяч ракет, как стандартных, так и кустарных, различного радиуса действия.** Среди этих ракет имеются также **иранские ракеты модели "фаджр 5" радиуса действия 75 километров.** Такие ракеты, которые до сих пор не были использованы, способны долететь до центра государства Израиль.

Осуществление политики сдерживания обстрелов Хамаса системой внутренней безопасности

7. В Хамасе действует разветвленная **система поддержания внутренней безопасности,** которая несет ответственность за осуществление политики терактов. С 2009 года возглавляет эту систему **Фатхи Хамад,** который в последнее время (в апреле 2012 года) был избран в члены Политбюро Хамаса.
8. Фатхи Хамад в своей политике **сочетает элементы сдерживания с элементами террора, а также политическую и правительственную деятельность с армейской деятельностью:**
- А. Возглавляемая им система внутренней безопасности следит за тем, чтобы другие террористические организации соблюдали политику сдерживания, принятую в Хамасе, однако не всегда делает это с достаточной настойчивостью. С этой целью несколько месяцев назад было создано подчиняющееся Фатхи Хамаду подразделение безопасности, которое называется "Силы контроля территории" (Кувват дуббат аль Мидан). Это подразделение насчитывает около 300 человек, которые действуют в целях предотвращения запуска ракет и

конфискации устройств для запуска ракет¹. Параллельно с этим Фатхи Хамад замешан в **закулисной армейско-террористической деятельности**, которую он старается держать **в строжайшей тайне**. Он возглавляет созданную Хамасом террористическую организацию, которая называется "Защитники аль Аксы" и которая была инициатором направленных против Израиля "качественных терактов" "с неявной подписью". Эта организация среди прочего ответственна за попытку установки взрывного устройства, обнаруженного несколько месяцев назад на границе Израиля с Египтом².

9. Наряду с двойственностью личности министра внутренних дел Фатхи Хамада, который одновременно руководит террористической деятельностью и претворяет в жизнь принципы политики сдерживания, следует отметить, что **в действительности в течение многих лет имело место тесное сотрудничество полиции, действующей совместно с другими системами внутренней безопасности Хамаса, и военного крыла Хамаса "Батальоны Изз ад-Дин аль-Кассам"**. Это сотрудничество,

1 Сообщение о создании подразделения было опубликовано в газете "Аарец" 10 мая 2012 года и процитировано на форуме Хамаса (PALDF). У нас создается впечатление, что публикация сведений о создании этого подразделения и его целях привела в замешательство Хамас, который не желает быть воспринятым как организация, препятствующая террористической деятельности. Пресс-секретарь министерства внутренних дел в администрации Хамаса Ихаб аль Гхасин заявил, что публикация в газете "Аарец" является пропагандой, которую Израиль осуществляет для распространения ложных слухов. Он подчеркнул, что палестинское правительство в секторе Газа является "правительством сопротивления" и что его целью является сохранение "сопротивления". В этой связи необходимо напомнить, что в прошлом Фатхи Хамад хвастался тем, что его канцелярия прилагает усилия по защите различных террористических организаций и "облегчения выполнения ими джихадистских задач". Для этого, отмечал он, он и сотрудники его министерства постоянно встречаются с представителями этих организаций, чтобы устранить все препятствия для их армейской деятельности (агентство САФА, 28 октября 2009 года). **Проведение политики сдерживания и помощь в террористической деятельности подобны двум сторонам одной монеты.**

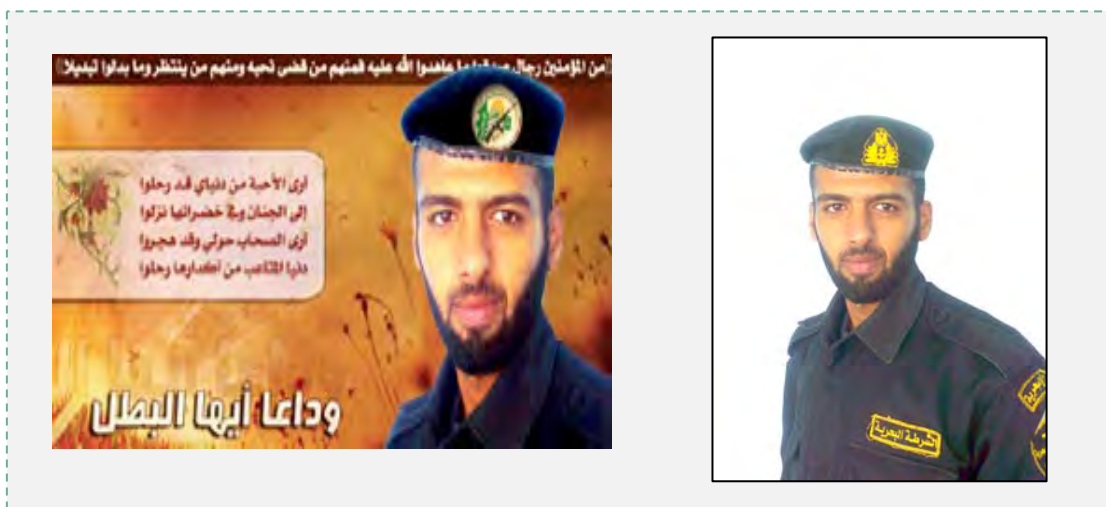
2 В ночь с 20 на 21 февраля 2012 г. во время операции сил Армии Обороны Израиля по предотвращению контрабанды, был замечен человек, который бросил подозрительную сумку и убежал с места, где она была брошена. **Во время проведенного несколько позднее прочесывания выяснилось, что в сумке, брошенной этим человеком, находилось мощное взрывное устройство, предназначенное, по всей видимости, для теракта против военнослужащих Армии Обороны Израиля или гражданского населения.** Устройство было детонировано (пресс-служба Армии Обороны Израиля, 21 февраля 2012 г.). Взрывное устройство было обнаружено в районе между Керем Шалом и Ницаной; в него были помещены также шарикоподшипники. Рядом с взрывным устройством был найден также сотовый телефон, что может свидетельствовать о намерении террористов привести в действие взрывное устройство дистанционно (газета "Аарец", 21 февраля 2012 года).

которое осуществлялось также накануне операции "Литой свинец", в прошлом нашло свое выражение в совместных планах и совместной военной подготовке, кооперации в действиях по логистике, сборе разведывательных данных, устройстве засад и наблюдения и участии системы внутренней безопасности в вооруженных действиях против Армии Обороны Израиля во время чрезвычайных ситуаций³.

10. **Последние проявления двойственности личности представителей системы безопасности имели место после атаки ВВС Израиля, направленной против форпоста морской полиции на севере города Газа (14 ноября 2011 года).** После этой атаки палестинские средства массовой информации сообщали, что ее целью был форпост морской полиции и что в результате ее погиб Мухаммад Захер аль Хилани, полицейский системы морской полиции. Однако армейское крыло Хамаса – Батальоны Изз ад-Дин аль-Кассам – после этой атаки опубликовало официальное сообщение о смерти **одного из его бойцов** (интернет-сайт Батальонов Изз ад-Дин аль-Кассам, 14 ноября 2011 г.). Фатхи Хамад, министр внутренних дел, и Исмаил Хания, глава администрации Хамаса, даже присутствовали на похоронах погибшего.⁴

4 Подробную информацию можно найти в информационном сборнике от 16 ноября 2011 г.: "Атака ВВС против системы морской полиции, имевшая место в последнее время, явилась иллюстрацией двойственного характера деятельности представителей палестинской системы безопасности, многие из которых служат параллельно с этим в армейском крыле Хамаса. Работники морской полиции, многие из которых служат также в Батальонах Изз ад-Дин аль-Кассам, были замешаны в прошлом в оперативной деятельности, направленной против Армии Обороны Израиля и никак не связанной с работой морской полиции".

Двойственность личности Мухаммада Захера аль Хилани



Личность террориста: Фотография Мухаммада Захера аль Хилани, которая была размещена на сайте военного крыла Хамаса Батальонов Изз ад-Дин аль Кассам. Надпись большими буквами гласит: "Уходи с миром, герой" (интернет-сайт Батальонов, 14 ноября 2011 г.). На пилотке полицейского видна эмблема Хамаса, а не эмблема палестинских сил безопасности или морской полиции.

Личность, участвовавшая в работе служб безопасности: Мухаммад Захер аль Хилани в униформе морской полиции (khtwa.com)

Присутствие лидеров Хамаса на похоронах Мухаммеда Захера аль Хилани



Фатхи Хамад (слева), министр внутренних дел администрации Хамаса, рядом с главой администрации Хамаса Исмаилом Хания во время похорон Мухаммада Захера аль Хилани (paldf.net)

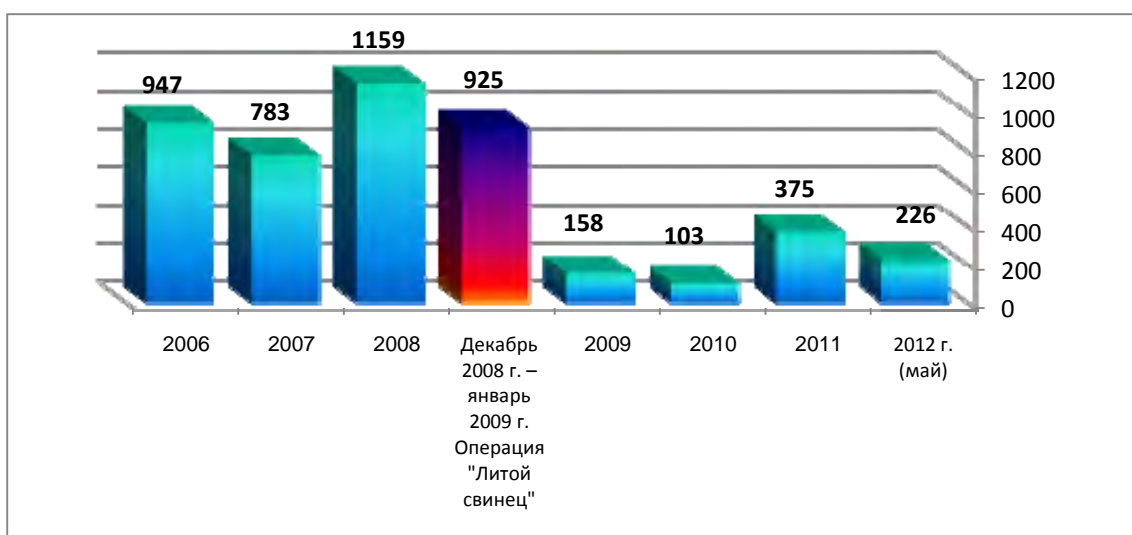
Приложение

Характеристика терактов, совершенных из сектора Газа после операции "Литой свинец"

11. Ниже приводятся основные характеристики ракетных обстрелов, совершенных из сектора Газа после операции "Литой свинец":

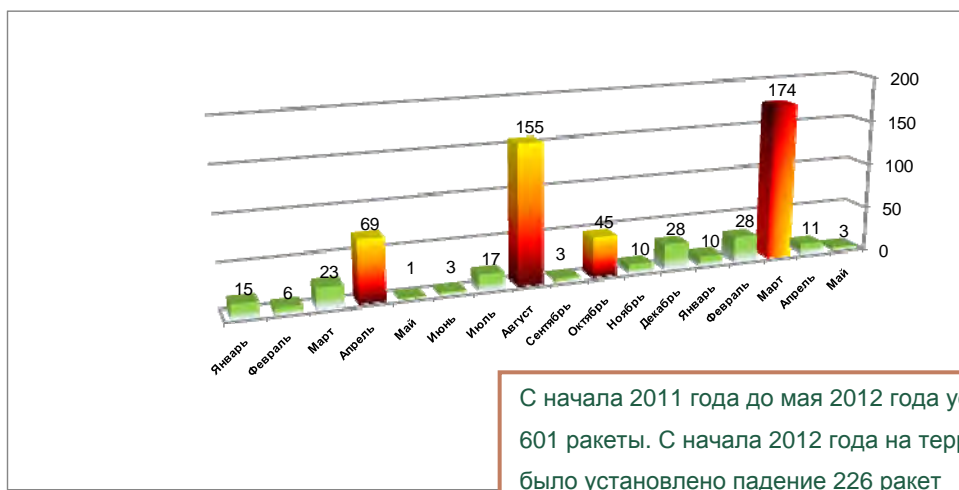
А. **Значительное снижение масштаба обстрелов:** за последние три с половиной года, прошедших после операции "Литой свинец", **масштаб ракетных обстрелов из сектора Газа снизился примерно на 75 процентов** по сравнению с аналогичным периодом до этой операции. Среднегодовое количество ракет, выпущенных по Израилю, в 2006 – 2008 годах составило около 960 в год по сравнению с 240 ракетами в год в период после операции "Литой свинец". Если предположить, что до конца 2012 года нынешняя тенденция ракетных обстрелов не изменится, приведенный график указывает на **существенное увеличение масштаба ракетных обстрелов после 2010 г.**

Ракетные обстрелы юга Израиля



- А. **Постоянный "ракетный морозящий дождь", превратившийся в рутину, по югу Израиля (несколько ракет в неделю). Целью этого является нарушить обычное течение жизни жителей Израиля без усиления напряженности.** По нашей оценке, такие действия Хамас производит исходя из предположения, что спорадические ракетные обстрелы превратились в "рутину", которую Израиль может вынести (Хамас принимает в расчет то, что Израиль реагировал на подобные действия точечными атаками террористических целей в секторе Газа, не доводя дело до обширных военных действий).
- Б. Каждые несколько месяцев имеют место спорадические ракетные обстрелы, которые приводят к виткам напряженности, продолжающимся несколько дней – вследствие терактов, совершенных террористическими организациями, и /или действий по ликвидации и предупреждению, проводимых Израилем. С начала 2011 г. имели место четыре витка напряженности, последний из которых датируется мартом 2012 г. (во время этого витка напряженности на юге Израиля упали более 170 ракет). Во время этих витков напряженности ракетным обстрелам были подвержены жители центральных городов Ашдода и Беер-Шевы, которые до операции "Литой свинец" не находились в радиусе действия выпускаемых ракет. Во время последнего витка напряженности обстрелам подверглись около миллиона жителей юга Израиля (по сравнению с 200 тысячами жителей до операции "Литой свинец"). При этом **террористические организации пока не воспользовались ракетами дальнего радиуса действия, которые могут достичь района Тель-Авива и Гуш Дана.**

Витки напряженности, имевшие место после начала 2011 года ⁵



12. В качестве "компенсации" потребности сдерживать ракетные обстрелы и отсутствия "качественных терактов", исходящих из сектора Газа, Хамас и остальные террористические организации прилагают усилия по разработке альтернативных плацдармов для совершения террористических актов против Израиля. В этой связи особо выделяется территория полуострова Синай, которая дает возможность террористическим организациям демонстрировать свой джихадистский характер, используя слабость египетского режима. Это выражается в ракетных обстрелах Израиля, терактах, совершаемых вблизи границы Израиля с Египтом и внедрении террористов на территорию государства Израиль и Иудеи и Самарии. Различные организации прилагают усилия, чтобы скрыть этот путь своей деятельности, а иногда даже отрицают само существование такой деятельности.

⁵ По состоянию на 15 мая 2012 г. Данные включают ракеты, падение которых установлено на территории Израиля, а не все случаи обстрелов из сектора Газа, число которых превышает это (часть ракет падают на территории сектора Газа из-за технических неполадок).

13. Ниже перечислены несколько наиболее значимых терактов, совершенных с территории сектора Газа:

А. В 2010 году с полуострова Синай были выпущены две ракеты в направлении города Эйлата (22 апреля и 2 августа 2010 г.) За обоими ракетными обстрелами скрывались активисты армейского крыла Хамаса – Батальонов Изз ад-Дин аль-Кассам. Движение Хамас не признало свою ответственность за обстрелы. Кроме того, Хамас и организации, действующие в секторе Газа, направили **на территорию Израиля звенья террористов через полуостров Синай. Их целью было совершение терактов разного характера, в том числе захвата и убийства военнослужащего Армии Оборона Израиля с использованием его тела в качестве разменной монеты, а также терактов с большим числом жертв в многолюдных центрах.**

Б. 18 августа 2011 года террористы Комитетов народного сопротивления совершили **к северу от Эйлата скоординированную серию терактов**, направленных на несколько целей, в том числе на несколько гражданских автомобилей. **В этих терактах погибли 8 граждан и около 30 были ранены.** Ни одна террористическая организация не взяла на себя формальную ответственность за теракты.

В. В ночь с 4 на 5 апреля 2012 года с полуострова Синай были выпущены три ракеты "град" калибра 122 мм по городу Эйлату. При прочесывании местности были обнаружены две ракеты, которые упали возле жилых домов. Ни одна террористическая организация не взяла на себя ответственность за обстрел. Кроме того, были **нейтрализованы дополнительные попытки терактов, которые планировалось совершить или начать на полуострове Синай.**