



18 juin 2007

Centre d'Information sur les Renseignements
et le Terrorisme
au Centre d'Etudes Spéciales (CES)

Suite à la prise de contrôle de la bande de Gaza par le Hamas, Abu Mazen a dissous le gouvernement d'union nationale et a mis en place un cabinet de crise proche du Fatah. Le Hamas s'est opposé à cette mesure, qui engendre de fait une Autorité Palestinienne bicéphale, une en Judée-Samarie et l'autre dans la bande de Gaza, luttant pour la légitimité interne et internationale (Exact au 17 juin, 14h)



**Cérémonie d'investiture du nouveau gouvernement
(Télévision Al-Jazeera, 17 juin 2007).**

Situation sur le terrain

1. Le 15 juin 2007, avec la prise de contrôle du périmètre de sécurité à l'Ouest de la ville de Gaza, le **Hamas a finalisé sa mainmise de la bande de Gaza**. Dans ce périmètre figuraient les principaux centres de pouvoir d'Abu Mazen: le siège du cabinet présidentiel et des forces de sécurité, ainsi que diverses institutions et symboles de l'Autorité Palestinienne (y compris les maisons de Yasser Arafat et d'Abu Mazen). Les postes de commandement des forces de sécurité ainsi que d'autres symboles de l'AP ont été mis à sac par des activistes du Hamas et des résidents locaux. Samih al-Madhoun, commandant des Brigades des martyrs d'Al-Aqsa du Fatah dans la bande de Gaza, a été arrêté près du bâtiment des services de sécurité préventive et a été lynché sous les yeux des médias.

2. Le 16 juin, des membres du Hamas ont saccagé et dévalisé la **maison de Yasser Arafat**, fermée depuis son entrée à la Muqataa à Ramallah en 2001. La mise à sac de la maison d'Arafat, qui était destinée à être transformée en musée, **a porté atteinte à un important symbole du Fatah et de l'AP dans la bande de Gaza**. Le domicile de Muhammad Dahlan, autre lieu symbolique, a également été vandalisé. La télévision nationale palestinienne (La Voix de la Palestine) a cessé de diffuser de la bande de Gaza et ne diffuse que depuis Ramallah.



Destruction des symboles du Fatah et de l'Autorité Palestinienne: des membres du Hamas foulent un portrait d'Abu Mazen (Ibrahim Abu Mustafa pour Reuters, 15 juin 2007).

Le Hamas tente de stabiliser la situation dans la bande de Gaza

3. Durant le week-end, l'étendue des violences dans la bande de Gaza a diminué de façon significative et la vie quotidienne a repris son cours. Selon la presse palestinienne, **au moins 130 personnes sont mortes** dans la dernière série de confrontations et plusieurs centaines ont été blessées. Des activistes du Fatah ont été exécutés, tandis que dix hauts responsables du mouvement et des forces de sécurité, arrêtés par le Hamas, ont été relâchés.

4. Après les heurts, le Hamas a déployé ses forces dans la bande de Gaza et tente, depuis lors, de stabiliser la situation. Cette organisation accorde une importance particulière au soutien de la **police**. A cette fin, Ismail Haniya s'est entretenu avec de hauts responsables de la police et a déclaré que des policiers devaient patrouiller dans la bande de Gaza afin d'y préserver la sécurité. Le porte-parole du Ministère de l'Intérieur a appelé les policiers à reprendre le travail le 16 juin. De son côté, Abu Mazen a donné l'ordre à la police de ne pas collaborer avec le Hamas. On ignore pour le moment quel est le niveau de collaboration des deux entités.

5. En parallèle, le Hamas tente d'imposer son autorité, et a même tenté de recruter des membres du Fatah et des forces de sécurité dans ses rangs:

A. **Khaled Abu Hilal**, porte-parole du Ministère de l'Intérieur, a annoncé au cours d'une conférence de presse "la renaissance du Fatah, après l'établissement d'une commission intérimaire chargée de [ré]organiser le Fatah..." (Télévision Al-Aqsa, 14 juin 2007). Il a également annoncé la création d'un haut conseil de la police dans la bande de Gaza, dirigé par le général Jabr et son second, le colonel Maher al-Rumayly (Télévision Al-Aqsa, 16 juin 2007).

B. **Islam Shahwan**, porte-parole de la Force Exécutive du Hamas, a appelé "les membres loyaux" des forces de sécurité à rejoindre la Force Exécutive (Site Internet du Hamas, 15 juin 2007).

Les terminaux de passage entre la bande de Gaza, Israël et l'Egypte

6. Jusque-là, le Hamas n'a pas encore pris le contrôle d'Erez ni de Karni. Ses activistes sont positionnés dans le périmètre des terminaux, du côté de la bande de Gaza, et supervisent les allées et venues. La police et les forces de sécurité sont absentes des terminaux.

7. Des activistes du Fatah et des membres des forces de sécurité, ainsi que des civils, fuyant la menace du Hamas, sont arrivés au terminal d'**Erez**, demandant à passer en Judée-Samarie. Pour le moment, Israël a permis le passage de 170 personnes. 200 autres se sont enfuies en Egypte.



Un membre armé du Hamas dans une machine à rayon X au terminal de Rafah (Ibrahim Abu Mustafa pour Reuters, 15 juin 2007)

8. Le **terminal de Rafah** est toujours fermé depuis sa prise de contrôle par les forces du Hamas. Le Hamas contrôle également la route qui longe la frontière avec l'Egypte (le couloir Philadelphie). **Abu Atiya**, membre de la branche terroriste du Hamas, a déclaré que son groupe avait pris le contrôle des positions entourant le terminal de Rafah. Il a ajouté que le terminal “continuerait d'opérer de la même façon et avec le même système” afin de garantir les allées et venues des voyageurs. Il a précisé que le Hamas prévoyait de demander à l'Egypte d'ouvrir le terminal (Télévision Al-Aqsa, 15 juin 2007).

La situation en Judée-Samarie

9. En Judée-Samarie, le Fatah poursuit ses opérations contre le Hamas. Voici les principales interventions:

A. Multiplications des enlèvements et des arrestations de membres du Hamas de divers rangs dans plusieurs villes de Judée-Samarie (la plupart ont été relâchés peu de temps après).

B. Assassinat d'un activiste du Hamas à Naplouse en riposte à la mort de Samih Madhoun, le commandant des Brigades des martyrs d'Al-Aqsa dans la bande de Gaza.

C. Incendies d'institutions, de commerces et d'“organismes de charité” dépendant de l'infrastructure civile du Hamas.

D. Prise de contrôle d'institutions politiques affiliées au Hamas (ex: le bâtiment du Conseil législatif palestinien à Ramallah).



Membres armés des Brigades des martyrs d'Al-Aqsa dans des locaux du Hamas à Naplouse (Télévision Al-Arabiya, 16 juin 2007)

Dissolution du gouvernement palestinien d'union nationale et formation d'un cabinet de crise

10. Le soir du 14 juin, après la prise de contrôle de la bande de Gaza par le Hamas, le Président de l'AP Abu Mazen a publié trois décrets présidentiels: l'un appelle à la dissolution du gouvernement d'union nationale, établi le 17 mars 2007 suite à l'Accord de La Mecque, le second proclame l'état d'urgence et le troisième précise l'intention du Président d'établir un cabinet de crise.

11. Trois jours plus tard, le 17 juin, Abu Mazen a annoncé l'établissement d'un cabinet de crise dirigé par **Salam Fayyad**, le Ministre des Finances du gouvernement dissous. Le nouveau gouvernement est composé de 12 ministres. La plupart de ses membres sont des technocrates, indépendants et proches de la vision nationale du Fatah. Le gouvernement comprend des représentants des factions de gauche, des femmes et des chrétiens. Il tente de faire preuve d'unité face au Hamas (pour plus de détails sur la composition du nouveau gouvernement voir l'**Annexe**).

12. Les porte-parole du Hamas ont condamné la formation du cabinet de crise, affirmant que les **actions d'Abu Mazen sont illégales** et n'ont aucune valeur pratique ni juridique. Le 15 juin, Ismail Haniya a déclaré au cours d'une conférence de presse que la présence du Hamas au sein du gouvernement d'union nationale était le reflet de la démocratie et du désir du peuple palestinien, et a ajouté que le gouvernement actuel allait continuer de fonctionner (Télévision Al-Aqsa, 15 juin 2007). Le Président du Conseil législatif palestinien, Ahmad Bahar, a déclaré que le nouveau gouvernement était illégal tant qu'il n'avait pas reçu l'aval du Conseil (où le Hamas détient la majorité) (Agence de Presse Ramattan, 16 juin 2007).



Ismail Haniya critique les mesures prises par Abu Mazen au cours d'une conférence de presse (Télévision Al-Aqsa, 15 juin 2007)

13. **Concrètement, cette mesure signifie que l'Autorité Palestinienne est désormais une autorité bicéphale**, avec un gouvernement dans la bande de Gaza et un autre en Judée-Samarie, qui essaient tous deux de s'attirer la légitimité panarabe et internationale. Pour le moment, la communauté internationale, y compris les Etats-Unis et le Quartet, a fait part de son soutien à Abu Mazen. La plupart des pays du monde arabe ont condamné les actions du Hamas et ont déclaré soutenir Abu Mazen (comme le prouve la réunion extraordinaire des Ministres des Affaires étrangères de la Ligue Arabe le 15 juin 2007).

Khaled Mashaal appelle à la reprise du dialogue entre le Hamas et le Fatah

14. Après la prise de contrôle de la bande de Gaza par le Hamas, et alors que les images des agressions et des pillages commis par l'organisation sont encore fraîches dans la conscience collective, Khaled Mashaal, le responsable du bureau politique du Hamas à Damas, a appelé à la reprise du dialogue entre le Hamas et le Fatah. Les supporters d'Abu Mazen ont été prompts à rejeter cet appel et ont qualifié la prise de contrôle de la bande de Gaza de putsch contre les institutions du gouvernement palestinien légitime.



Khaled Mashaal appelle à la reprise du dialogue entre le Hamas et le Fatah (Télévision Al-Jazeera, 15 juin 2007).

15. Voici les principaux points des déclarations de Khaled Mashaal (Télévision Al-Jazeera, 15 juin 2007):

- A. L'AP ne sera pas divisée entre la bande de Gaza et la Judée-Samarie. Le Hamas ne cherche pas à établir un Etat dans la bande de Gaza, car un tel Etat serait destiné à devenir la plus grande prison de l'Histoire.
- B. Le Hamas respecte le Fatah et l'autorité d'Abu Mazen, mais a été contraint de faire face à des groupes du Fatah déterminés à empêcher le peuple palestinien de vivre en sécurité par le biais de ses "seigneurs de guerre et de l'anarchie." Le Hamas appelle le Fatah à ne pas transférer la crise en Judée-Samarie.

C. L'administration américaine, la communauté internationale et l'“ennemi sioniste” sont responsables des derniers développements. Toutefois, les Palestiniens ne peuvent pas s'absoudre d'une part de responsabilité.

D. Il est nécessaire d'entamer un dialogue palestinien entre le Hamas et le Fatah, sous égide arabe, afin que le problème soit traité à la racine. Les services de sécurité devraient être réhabilités et transformés en un appareil national et professionnel qui ne sera pas contrôlé par le Fatah ni par le Hamas.

16. Les propos de Khaled Mashaal ont été vivement condamnés par le Fatah et par les supporters d'Abu Mazen:

A. Le secrétaire de l'OLP, **Yasser Abd al-Rabbo**, a rejeté l'appel au dialogue de Khaled Mashaal, déclarant qu'“**il ne peut y avoir de dialogue avec des meurtriers.**” Il a ajouté que la Force Exécutive du Hamas devait être démantelée et que les forces de sécurité devaient revenir au *statu quo* qui prônait dans la bande de Gaza, avant d'entamer tout dialogue. Faisant référence à l'Iran, il a précisé que des forces régionales se trouvaient derrière le Hamas, et a ajouté que leur identité était connue (Agence de Presse Palestinienne, 16 juin 2007).

B. **Ahmad Abd al-Rahman, un des conseillers d'Abu Mazen**, a déclaré que le Hamas avait planifié un **putsch militaire dans la bande de Gazas** contre la légitimité palestinienne et contre le processus démocratique. “**Ceci est un message au monde arabe, faites savoir que ce genre d'organisations [islamiques radicales] utilisent la démocratie pour gagner le pouvoir et se renforcer, et qu'après, elles la renversent. C'est un message au monde arabe, de l'océan Pacifique au Golfe [persique].**” Il a également cité nominativement les membres du Hamas responsables du "putsch": “Sa'id Siyam, Mahmoud al-Zahar, Ahmad al-Jabari et Nizar Riyan” (Télévision Al-Jazeera, 15 juin 2007).

C. Mahmoud al-Hurani, membre du Conseil révolutionnaire du Fatah, a déclaré que les propos séduisants de Khaled Mashaal ne pouvaient pas faire oublier ce qui s'était passé dans la bande de Gaza: “une révolution, le recours à la force contre les institutions palestiniennes légitimes et contre les forces nationales de sécurité” (Télévision Al-Arabiya, 15 juin 2007).

Le Hamas réaffirme qu'il œuvre à la libération d'Alan Johnston

17. Le Premier ministre du Hamas Ismail Haniya a appelé à la libération du correspondant de la BBC Alan Johnston (Télévision Al-Aqsa, 15 juin 2007). Le Hamas a annoncé qu'il allait adopter des “mesures pratiques” afin de garantir la libération de Johnston (AP, Gaza, 15 juin 2007). Le Hamas a annoncé qu'il était en contact avec les preneurs d'otage et qu'il tentait d'assurer sa libération (Reuters, Gaza, 15 juin 2007). Des membres du Hamas auraient encerclé les maisons du clan Daghmash dans le quartier d'al-Sabra à Gaza, où Johnston serait apparemment détenu (Site Internet Pal-media, 16 juin 2007). **Selon nous, le Hamas tente de faire preuve de “responsabilité” et de “bonne volonté” envers les Britanniques afin de regagner une relative légitimité internationale après sa prise de contrôle de la bande de Gaza.**

ANNEXE

Le nouveau gouvernement palestinien Première estimation

Aperçu général

1. Le 17 juin, Abu Mazen a annoncé la formation d'un cabinet de crise dirigé par le Dr. Salam Fayyad, trois mois seulement après l'établissement du gouvernement palestinien d'union nationale établi suite à l'Accord de La Mecque (17 mars 2007).

2. Le nouveau gouvernement est composé de **12 technocrates indépendants, sans affiliation politique pour la plupart**, et proches de la vision nationale du Fatah. On y trouve des femmes, des chrétiens et des membres des factions de gauche. Sa composition vise à témoigner d'une force politique et sociale unifiée face au Hamas. Le secrétaire général du cabinet du Président a déclaré que de nouveaux noms seraient bientôt ajoutés (Ynet, 17 juin 2007).

3. Ci-dessous les premières informations sur la composition du nouveau gouvernement (Agences de Presse Ma'an et Wafa, PPN, 17 juin à 13h), et des données personnelles sur les ministres du gouvernement.

Composition du gouvernement¹

Premier ministre, Ministre des Affaires étrangères et Ministre des Finances- Dr. Salam Khaled Abdallah Fayyad



- ✓ **Origine:** Né en 1952 à Tulkarem.
- ✓ **Affiliation politique:** Représentant de la Troisième Voie au Conseil législatif palestinien, il siège à la tête de la Commission des finances du Conseil législatif.
- ✓ **Situation familiale:** Marié, père de trois enfants.
- ✓ **Diplômes:** Doctorat en économie de l'Université du Texas; Expert financier.
- ✓ **Activités:** Principale personnalité du gouvernement d'urgence, il jouit d'une bonne réputation auprès de la communauté internationale. Il a occupé les fonctions de représentant du Fonds Monétaire International auprès de l'AP et de directeur régional de la Banque Arabe dans les territoires administrés par l'AP. Ministre des Finances et Président du directoire du Fonds Palestinien d'Investissement dans les gouvernements d'Abu Mazen et d'Abu Alaa'. Il a réussi à stabiliser le budget de l'AP et à mettre en place des réformes significatives.
- ✓ En 2006, après s'être éloigné de la scène politique, il a été nommé en décembre de la même année, responsable du département financier de l'OLP, dans le but d'accroître le contrôle d'Abu Mazen sur l'argent reçu de l'étranger. En

¹ Premières informations, 17 juin à 16h.

Mars 2007, il a été nommé Ministre des Finances du gouvernement d'union nationale.

Ministre de l'Intérieur et des Affaires civiles

Abd al-Razaq Aqab Muhammad al-Yahya

✓ **Activités:** Général à la retraite, un des anciens commandants de l'Armée de Libération Palestinienne, qu'il a dirigée entre 1968 et 1972. Ancien membre du comité exécutif de l'OLP. Il était à la tête du département politique de l'OLP et a participé aux pourparlers entre l'OLP et Israël entre 1993 et 1995. Nommé par Yasser Arafat au poste de Ministre de l'Intérieur en 2002, il a démissionné peu après suite à son incapacité à unifier les forces de sécurité.

Ministre de l'Autorité locale et de l'Agriculture

Ziyad al-Bandak

- ✓ **Origine:** Né en 1960, d'origine jordanienne. Réside à Bethléem. Chrétien.
- ✓ **Activités:** Affilié au Fatah. Était actif au sein du parti communiste palestinien. Ministre du Tourisme et de l'Archéologie en 2005 et ancien maire adjoint de Bethléem.

Ministre du Tourisme et des Affaires féminines

Khouloud Frances Khalil Daibes



- ✓ **Origine:** Née en 1965 à Bethlehem. Chrétienne, elle possède une carte d'identité de Jérusalem-Est.
- ✓ **Affiliation politique:** Affiliée au Fatah.
- ✓ **Situation familiale:** Mariée.
- ✓ **Diplôme:** Doctorat en architecture de l'Université d'Hanovre, 1995.
- ✓ **Activités:** Ministre du Tourisme dans le gouvernement palestinien d'union nationale. Elle dirige le Centre de Préservation de l'Héritage Culturel de Bethléem et coordonne des projets de l'Union Européenne pour la sauvegarde de l'héritage culturel. Elle est membre de l'Union des Ingénieurs Palestiniens et Jordaniens et de l'Union des Architectes Palestiniens.

Ministre de l'Economie, des Travaux publics et des Télécommunications- Muhammad Kamal Hasouna

- ✓ **Activités:** Homme d'affaires. Un des principaux industriels de Hébron. Président de l'Union Palestinienne des Industries du Métal et de l'Ingénierie. Membre du directoire de la Fédération Générale des Industries Palestiniennes. Ancien candidat au poste de maire de Hébron.

Ministre de l'Education et de la Culture

Lameeis Mustafa al-Alami

- ✓ **Origine:** Née en 1943 à Jérusalem.
- ✓ **Affiliation politique:** Indépendante.
- ✓ **Diplômes:** Maîtrise en langues étrangères appliquées de l'Université d'Edinbourg en Grande-Bretagne et Maîtrise en anglais de l'Université américaine de Beyrouth.
- ✓ **Activités:** Ancienne directrice de la Commission Indépendante des Droits du Citoyens; membre du conseil de l'Université Al-Quds.

Ministre de la Planification et du Travail

Dr. Samir Abdallah Dib Ali

- ✓ **Origine:** Né en 1950 à Ramallah.
- ✓ **Affiliation politique:** Affilié au Parti du Peuple.
- ✓ **Diplôme:** Doctorat en économie.

Ministre de la Santé

Fathi Abdallah Abu Maghli

- ✓ **Diplôme:** Docteur en médecine
- ✓ **Activités:** A collaboré à plusieurs projets sanitaires, y compris pour l'Organisation Mondiale de la Santé.

Ministre de la Justice et de l'Information

Riyad Najib al-Maliki

- ✓ **Affiliation politique:** L'un des ex-commandants du Front Populaire de Libération de la Palestine.

Ministre du Waqf et des Affaires sociales

Jamal Muhammad Ahmad Bawatna



- ✓ **Activités:** Politicien indépendant et dignitaire religieux. Ancien Mufti de la région de Ramallah.

Ministre des Affaires des prisonniers, de la Jeunesse et des Sports

Ashraf Eid al-Ajrami

- ✓ **Origine:** Né en 1961 dans la bande de Gaza.